

รายงานการประชุมคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๘

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว จ.เชียงใหม่

ผู้มาร่วมประชุม

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หน่วยงาน
1.	นายวรวัฒน์ เดชวงศ์ยา	สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว	สสอ.เชียงดาว
2.	นายเกษมชัย บุญเป็ง	ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว	สสอ.เชียงดาว
3.	นางกรรณิการ์ ทองดี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สสอ.เชียงดาว
4.	นายอภิเชษฐ์ สมควร	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ	สสอ.เชียงดาว
5.	นายนิคม ณ วันนา	นักวิชาการสาธารณสุข	สสอ.เชียงดาว
6.	นางสาวอัญญารัตน์ กองใจ	นักวิชาการสาธารณสุข	สสอ.เชียงดาว
7.	นางพัชรวัลย์ หินสิน	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	สสอ.เชียงดาว
8.	นายวาทีวุธ วัชรโชติเดชภากร	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านเมืองงาย
9.	นางสาวสิริยากร รัตนบรรพตศรี	เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านนาหวาย
10.	นางพิทยา ไชยยา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านไตรสภาวคาม
11.	นางสาวรัชชก แข็งแรง	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	รพ.สต.บ้านปางมะเยา
12.	นางสาวญานิกา เปอะปิน	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านใหม่
13.	นางสาวส่วยอิ่ง แสงวงศ์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านทุ่งข้าวพวง
14.	นางสาวบุญณดา ใบบุญนราวุฒิ	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	รพ.สต.บ้านอรุโณทัย
15.	นางสาวครองขวัญ ชันแก้ว	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านปางเฟือง
16.	นายรัฐพันธ์ กันทา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สสข.เมืองนะ
17.	นางสาวสิรินาถ วิริยา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านแกน้อย
18.	นางเยาวลักษณ์ แสงบุญ	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านแม่นะ

ผู้เข้าร่วมประชุม ๑๘ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ (นายเอกชัย สมบัติรัตนกร สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว)

๑.สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานของหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว จึงได้จัดทำคำสั่งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of Interest) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ ขึ้น ตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว ที่ ๘๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๘ (ตามเอกสารแนบท้าย) บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการฯ คือ จัดทำวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of Interest) ปี ๒๕๖๘ ให้แล้วเสร็จแล้วเสนอผู้บริหารประกาศใช้ในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมที่ผ่านมา

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงครั้งนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread Way Commission ) เป็นกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัยควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมพิจารณาวิเคราะห์ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

**วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้**

๑. เพื่อสร้าง สืบต่อวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันสมควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

**ที่ประชุม** รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน แล้วสรุปรายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ (ตามเอกสารแนบท้าย)

### **ประธานที่ประชุม**

จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว ใน ๓ ประเด็น

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ
๒. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
๓. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

**ประธานที่ประชุม** ขอให้คณะทำงานทุกท่าน วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

#### **๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ**

- ๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ
- ๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

#### **วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง**

- เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้งหน้าที่ราชการ

#### **แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง**

๑. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
๒. ปลุกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

#### **๒. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต**

- ๒.๑ เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบังทรัพย์สินเป็นของตนเองโดยทุจริต

#### **วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง**

- เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

#### **แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง**

๑. ไม่นำรถราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๒. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

**๓. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ**

จ่ายค่าตอบแทนให้เจ้าหน้าที่เกินสิทธิ์ที่จะได้รับโดยไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ  
**วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง**

- เพื่อให้การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและในวันหยุดราชการและ  
ค่าตอบแทนอื่นๆ ถูกต้องตามระเบียบทางราชการ

**แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง**

๑. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

๒. ให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนของบุคลากรในสังกัดอย่างเคร่งครัด

**ประธานที่ประชุม**

เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม  
ของให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว เรื่อง การป้องกัน  
ผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว รายละเอียด  
ดังนี้

๑. ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายใน มาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง
๒. ไม่ช่วยญาติมิตรหรือคนสนิทให้ได้งานในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ
๓. ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
๔. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
๕. ไม่ทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
๖. ไม่นำรถราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว
๗. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
๘. ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน
๙. ไม่ทำการกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือ  
ของพวกพ้องได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
๑๐. ไม่ให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือ  
การจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้า  
หรือพินกำหนดการยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น
๑๑. ไม่ทำการใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
๑๒. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

**ที่ประชุม**

มีมติรับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

**๒. การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๙ สำนักงาน  
สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว**

มอบให้เลขาฯ คณะทำงาน (นางสาวลลิตา ปัญญาวงศ์) นำเสนอขอบเขตเนื้อหาในการจัดทำ  
คู่มือการปฏิบัติงานฯ ทางฝ่ายเลขาฯ ได้นำเสนอ ยกร่างคู่มือปฏิบัติงานฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

## หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ประกอบด้วย

คำนำ

สารบัญ

### บทที่ ๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย

มูลเหตุปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interest

### บทที่ ๒ กระบวนการทางความคิด ( Mind Set)

การปรับกระบวนการทางความคิด ( Mind Set)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

### บทที่ ๓ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลัก ๔ ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

จุดเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อน

ตัวอย่างคิดแบบระบบฐานสิบ

### บทที่ ๔ การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

กุญแจแห่งความเสี่ยง ๒ ประการที่สำคัญ

บทสรุป

### บทที่ ๕ บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

### บทที่ ๖ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ตารางสรุปตัวอย่างโอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์

ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

กลุ่มต่างๆ

#### ภาคผนวก

ก. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงาน

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑

ค. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข ( MOPH code of Conduct )

**ประธานที่ประชุม** สอบถามที่ประชุม มีคณะทำงานฯ ท่านใดจะเพิ่มเติมเนื้อหาคู่มือ

ปฏิบัติงานฯ ในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีคณะทำงานฯ ท่านใดเสนอเพิ่มเติม ขอให้ที่ประชุมลงมติเห็นชอบใน  
ร่างการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ

### มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ จัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ตามแนวทางที่ได้เสนอในที่ประชุม และรวบรวมจัดทำรูปเล่มส่งให้ท่านประธานฯ พิจารณา สั่งการใช้ในหน่วยงาน ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว โดยขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ต่อไป



(นายเกษมชัย บุญเป็ง) ผู้บันทึกรายงานการประชุม  
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ



(นายวรวัฒน์ เดชวงศ์ยา) ผู้ตรวจรายงานการประชุม  
สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว



คำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว

ที่ ๘๒/ ๒๕๖๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of Interest) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

.....  
ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการพลเรือนในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ โดยต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตัว และต้องละเว้นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ดังปรากฏในหมวด ๒ ข้อ๓(๓) ข้อ๕(๑),(๒),(๓),(๔) ข้อ๖(๑),(๒),(๓) ข้อ๗(๔),(๕) ข้อ๘(๕) ข้อ๙(๑)

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องส่งเสริมสร้างทัศนคติ ความเข้าใจที่ถูกต้องเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของบุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว และส่งเสริมวัฒนธรรมการทำงานที่ดี รักษาศักดิ์ศรีข้าราชการพลเรือนให้เป็นที่เชื่อมั่นศรัทธาของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of Interest) สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังต่อไปนี้

๑	นายวรวัฒน์ เดชวงศ์ยา	สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว	ประธาน
๒	นายเกษมชัย บุญเป็ง	ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเชียงดาว	รองประธาน
๓	นางกรรณิการ์ ทองดี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	คณะทำงาน
๔	นายวาทีวุธ วัชรโชติเดชภากร	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	คณะทำงาน
๕	นางพิทยา ไชยยา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	คณะทำงาน
๖	นายอภิเชษฐ์ สมควร	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ	คณะทำงานและเลขานุการ
๗	นางสาวอัญญารัตน์ กองใจ	นักวิชาการสาธารณสุข	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

(นายวรวัฒน์ เดชวงศ์ยา)

สาธารณสุขอำเภอเชียงดาว